

龙开口水电站江东移民安置点的建设实施与管理

王毅 任云春

华能龙开口水电工程建管局

摘要：龙开口水电站江东移民安置点是鹤庆县唯一的集中移民安置点，鹤庆县在电站开展前期工作时期已完成了该安置点的建设，并于 2008 年 5 月至 10 月完成建设区征地范围内所有移民的搬迁工作，搬迁移民于同年基本入住永久住房，无临时过渡段。该电站移民先行工作已全部纳入可研报告，并通过国家审查。本文拟将该安置点在建设过程中的进度投资及相关问题的处理措施进行总结，藉此抛砖引玉，意在引出业界对征地移民实施管理问题的讨论。

关键词：水电站 移民先行 安置点建设

The JiangDong resettlement arrangement spot's construction implement and management of Longkaikou hydropower station

Ren Yunchun,Wang Yi

Longkaikou Hydropower Engineering Construction and Management Bureau

Abstract—The JiangDong resettlement arrangement spot of Longkaikou Hydropower station is the only centralized resettlement spot in Heqing County. The construction of the settlements has been completed during preliminary work period of the Power station. The relocation of all immigrants in the construction area of land acquisition has been accomplished from May to October 2008. Immigrants almost lived into permanent houses without interim period. The immigration preliminary work of the power plant has all been included in the feasibility study report and passed the national review. This paper intended to summarize the investment progress and treatment measures of relative problems in the process of building the settlement. It is desirable that this paper could elicit the discussion of the implementation and management of land acquisition and resettlement and bring much better ideas.

Key words: Hydropower station; Immigration antecedence; Settlement construction

龙开口水电站位于云南省鹤庆县龙开口镇境内，是规划中金沙江中游河段 8 个梯级电站中的第 6 级电站。电站装机容量 1800MW，水库正常蓄水位 1298m，建设征地的影响范围涉及大理州的鹤庆县和丽江市的古城区及永胜县等 2 个州（市）、3 个县（区）及 8 个乡（镇）。推算至规划设计水平年，建设征地涉及生产安置人口为 4173 人（其中枢纽工程建设区为 1145 人），搬迁安置人口为 2705 人（其中枢纽工程建设区为 815 人），移民安置去向为鹤庆县，

其中规划城乡结合安置点为江东安置点，安置搬迁人口 850 人（规划水平年，下同）；古城区规划农业集中安置点为七河乡西哨安置点，安置搬迁人口 940 人，本组范围内后靠安置 10 人；永胜县规划城乡结合安置点为涛源乡五点灯安置点和顺州乡州城安置点，分别安置搬迁人口 722 人和 160 人，本组范围内后靠安置 23 人。审定建设征地移民投资为 122380.86 万元。

江东移民安置点是按照华能龙开口水电有限公司的移民先行工作思路，在电站筹建之初完成了方案确定、规划设计咨询（审查）及移民搬迁安置实施工作的移民集中安置点。

1、江东移民安置点

龙开口水电站江东移民安置点是鹤庆县唯一的集中移民安置点，龙开口水电工程筹建之初，为保障前期筹建工作顺利开展，针对枢纽工程建设区移民搬迁任务重（红线范围内居住人口为 600 余人，全部为鹤庆县，其中龙开口村位于坝轴线附近，该村人口多达 400 余人）、集中安置困难的特点，需要提前启动江东安置点的规划设计和建设工作，详见表 1-1 江东安置点建设规模及基本情况。华能龙开口水电有限公司（以下简称“公司”）依据华能龙开口水电有限公司依据国家发展和改革委员会以（发改办能源[2007 年]2293 号）“国家发展改革委办公厅关于进一步加强西南地区水电建设前期工作有关问题的通知”，以及国家发展和改革委员会以（发改办能源[2007]1944 号）“国家发展改革委办公厅关于金沙江中游梨园、阿海、龙开口和鲁地拉水电站开展前期工作的复函”的有关规定和要求，公司提出了移民先行的工作思路，提前启动江东移民安置点土地流转、枢纽工程建设区实物指标调查和江东移民安置点相关规划设计工作。先建设安置点，后搬迁，不临时过渡，将搬迁移民生产生活的影

响降到最低。2007年7月公司与大理州人民政府签订了“龙开口水电站枢纽工程建设区征地移民工作协议”，并委托中国水电顾问集团华东勘测设计研究院编制完成了《龙开口水电站江东移民安置点生活安置区规划设计报告》（以下简称“报告”）。项目法人和地方政府依据审定的施工征地范围和初步实物指标调查成果，按照水电工程可研实物指标调查细则的要求，复核了红线范围内的各项实物指标，确定了补偿实物量，并商枢纽工程建设区县级人民政府（鹤庆县和永胜县），出台了安置补偿实施方案。2008年3月鹤庆县完成了江东移民安置点的建设工作，具备了移民搬迁建房条件。随后按照国家相关规定、安置点规划设计报告（咨询本）和鹤庆县人民政府颁布的实施管理办法，结合移民实际情况分配了移民建房宅基地，2008年5月按照工程的筹建进度要求，枢纽工程建设区移民分两批搬迁至江东移民安置点开始自主建房，建房期为6个月。

江东移民安置点建设及移民搬迁中先后遇到了华东院规划设计方案在地方不被接受和移民搬迁过程中进度控制及投资控制困难等两大难题，在没有移民综合监理参与的情况下，公司牵头并联合相关单位，集思广益，将遇到的难题妥善解决。确实做到了移民先行，达成水电工程筹建计划目标和移民安置目标。

表 1-1 江东安置点建设规模及基本情况

序号	项目	单位	指标	备注
1	建设用地	ha	10	
1.1	居住用地	ha	5.7	
1.2	公共设施用地	ha	1.1	
1.3	道路广场用地	ha	1.15	
1.4	公共绿地等其他用地	ha	2.05	
2	人口规模			
2.1	户数	户	243	

2.2	人数	人		
2.2.1	规划人口	人	1000	远期规划
2.2.2	安置人口	人	850	规划设计水平年
3	平面布局			
3.1	主干道	m	18	混凝土路面
3.2	次干道	m	9	混凝土路面
4	建设总投资（场内）	万元	909.74	
5	设计报告咨询（审查）		2007.10	
6	建设期（含招标）		2007.11-2008.5	
7	移民搬迁安置（生活）		2008.5-2008.11	

2、规划方案变更的处理

龙开口水电站筹建之初，公司委托华东院按照预可研确定的江东移民安置点进行论证并开展生活安置区规划设计工作。华东院于2007年6月完成了控制性总体规划的技术部分，期间设计院与鹤庆县就该安置区移民居住点的总体规划布置方案产生重大分歧，致使江东移民安置点的规划设计工作受阻。2007年6月21日公司会同华东院等工作人员到鹤庆县进行协调，6月22日，在鹤庆宾馆会议室召开了工作协调会，会上华东院汇报了江东安置点（居民点）的总体规划方案和初步设计报告，鹤庆县坚持要求华东院将居民点规划位置从1320m高程调整至1260m处布置；鉴于华东院的规划内容和当地政府的设想情况不一致，经充分听取有关各方的意见，结合安置区现有图纸资料分析，华能龙开口公司研究了华东院的村庄规划方案（达控制性规划深度）和鹤庆县提出的村庄规划设想方案，并进行了对比分析，撰写完成了江东移民安置点规划方案变更调研报告，提出两个初步结论“一、按照建设部建村2000年36号文件《村镇规划编制办法（试行）》的有关规定“村庄、集镇总体规划和集镇建设规划，须经乡级人民代表大会审查同意，由乡级人民政府报县级人民政府批准。村庄建设规划，须经村民会议讨论同意，由乡级人民政府报县级人民政府批准”。二、华东院的规划虽达到建设规划，但方案需经县政府批准；地方村

庄规划设想，除地质条件不明外，经初步分析不存在影响基础设施和对外水、电、路工程投资突变的因素。”经多方研讨，协调会同意华东院结合地方规划重新进行安置点的总体控制性规划，并据此开展技施阶段的设计工作。2007年8月30日，由大理州移民开发局主持，云南省移民开发局参加，在鹤庆县组织了《报告》的审查，华东院根据审查意见于10月初完成了审定本。并将审定本送交大理州移民开发局，由其组织鹤庆县人民政府和相关部门实施。

3、投资和进度控制

安置点建设工作已妥善落实，接下来如何搬迁？为了切实做好移民搬迁的实施工作，及时将枢纽工程建设区的600余人按时及时搬出红线范围，入住到集中移民安置点建房。600余人的搬迁工作是一个系统工程，不同于简单的砂石料运输工作。为了能够使移民先行搬迁工作切实符合国家和地方相关移民规程规范，作为移民先行工作的首倡单位，华能龙开口水电有限公司的相关工作人员认真研究金沙江流域上下游电站的规划报告和金沙江中游的长效补偿政策，结合龙开口电站建设的实际，认真落实移民搬迁安置工作中的每一个细节。依据华东院提供的龙开口枢纽工程建设区移民工作的具体内容及工作量，经大理州移民开发局同意后，公司首先与县级地方政府商议，确定按照审定的施工征地范围和初步实物指标调查成果，根据可研实物指标调查细则的要求，复核了枢纽工程建设红线范围内的各项实物指标，确定了补偿实物量。枢纽工程建设区县级人民政府（鹤庆县和永胜县），出台了安置补偿实施方案。2008年6月和9月龙开口水电有限公司商大理州移民局同意后，公司和鹤庆县人民政府签订了《金沙江中游河段龙开口水电站筹建工程（鹤庆县境内）搬迁补偿补助协议》，在协议中明确了搬迁任务、搬迁节点计划、建房方式和建房节点计划，

并且结合电站筹建处移民搬迁工作的实际，明确了按时搬迁和按时完成建房的奖励措施。细致的约定和有效的激励措施，极大的鼓舞了鹤庆县移民搬迁工作的积极性，在各级政府的努力下，枢纽工程建设区的移民实现了 2007 年 11 月开展移民安置点建设，2008 年 5 月建成并搬迁第一批移民到安置点**开始建房**，仅用 6 个月就完成了永久房屋的建设和入住，及时搬迁，及时入住永久住房。

建设征地移民安置规划审定时，鹤庆县枢纽工程建设区移民实施的相关投资均符合国家有关的移民政策和规程规范，移民资金进入规划报告。此为建设征地移民搬迁实施的过程管理提供了依据和参考，有力的保障了电站筹建工作。

4、结论

由于提前考虑，提前规划，做细做实（实物指标调查）基础工作，江东移民安置点按照工程筹建进度要求顺利搬迁，满足了工程筹建和围堰截流的需要；移民搬迁后在永久安置点建设永久住房，对移民生产生活的影响较低；移民居住环境和住房条件得到较大改善（由原来的土木结构提高为砖混结构）。移民搬迁工作满足了《条例》关于“移民搬迁后达到或者超过原有水平”的相关规定。江东移民安置点建设和移民搬迁工作符合国家和云南省法律法规，作为龙开口水电站建设征地移民安置规划报告的重要组成部分，通过了国家审查。至本文撰写之时，江东安置点移民搬迁入住永久住房已经 4 年，目前移民安置区移民和工程区居民生活安定，情绪稳定，为创建文明和谐工区做出了贡献。

参考文献：金沙江龙开口水电站可行性研究阶段建设征地移民安置规划报告审定本及其附件。

王毅（1971-），男（汉族），陕西省府谷人，高级工程师，学士，现任龙开口水电工程建设管理局副局

长，主要从事水电工程建设管理工作。

任云春（1970-），女（汉族），云南省玉溪人，高级工程师，工学学士，注册投资咨询工程师、注册水利水电工程造价师，主要从事水电工程建设管理工作。