

中国大坝工程学会

改革发展“十三五”规划

(2017年8月8日理事会功能型党委审议通过稿)

一、编制背景

根据《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》以及国家中长期科技、教育、人才规划纲要，按照《中国科学技术协会事业发展“十三五”规划》、《科协系统深化改革实施方案》中对全国学会的要求，依据《社会团体登记管理条例》和《中国大坝工程学会章程》等相关文件，在深入分析当前行业发展环境和总体任务基础上，结合中国大坝工程学会(简称“学会”)自身改革和发展需要，制定本规划。

二、指导思想、总体目标和工作思路

(一) 指导思想

认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，紧紧围绕党和国家事业发展大局，以“四个全面”战略布局为统领，以有效增强学会的政治性、先进性、群众性为目标，以助推水库大坝科技创新为主要任务，认真落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，把自觉接受党的领导、团结服务大坝科技工作者、依法依章程开展工作有机统一起来，按照中国科协和学会“八大”工作部署，充分发

挥党和政府联系大坝科技工作者的桥梁和纽带作用，进一步强化责任意识和担当意识，坚持“四为服务”工作定位，全面深化改革，服务科技发展，真正把学会建设成为对广大大坝科技工作者有强大吸引力凝聚力、能够为党和政府及行业和企业提供不同形式高质量科技类服务产品的中国特色现代科技社团，努力为促进我国水利水电事业可持续发展、全面建成小康社会和实现“两个一百年”奋斗目标做出应有贡献。

（二）总体目标

学会竭诚服务大坝科技事业、广大会员和水库大坝科技工作者的理念更加巩固，“学术交流、科学普及、科技人才、决策咨询、组织建设”五位一体的工作格局更加协调，工作手段信息化、组织体系网络化、治理结构科学化、治理方式现代化的发展格局更加凸显，学会的政治性、先进性、群众性更加突出，开放型、枢纽型、平台型特色更加鲜明，为水库大坝科技工作者服务、为水库大坝事业发展服务、为党和政府科学决策服务、为水库大坝相关企业和会员服务的能力明显增强，真正成为党领导下团结联系广大大坝科技工作者的现代科技社团，成为国家创新体系的重要组成部分，为更好地服务水利水电事业可持续发展和建设创新型国家提供有力支撑。

（三）工作思路

以国家推动科技创新和社会治理现代化的最新精神为行动指南，在水利部、国家能源局、中国科协、民政部等上级主管部门的正确领导下，在各有关部门、理事会全体理事和会员的大力支持下，在广大大坝科技工作者的不懈努力下，紧密围绕党和国家的重大战略部署，抓住国家加强和创新社会管理机

遇，充分发挥学会自身优势，深入推进以治理结构和治理方式为重点的改革，不断提升服务创新、服务社会与政府、服务科技工作者、服务自身发展的能力，团结带领广大大坝科技工作者和学会各级组织发扬矢志创新的科学精神，积极开展学术交流、科学普及、科技创新、人才举荐、决策咨询、对外交流、出版宣传以及自身建设、承接政府职能转移等各项工作，努力推进学会工作全面可持续发展，为较好完成学会改革发展“十三五”规划的工作目标和任务、不断开创学会工作新局面而努力奋斗。

三、“十三五”发展形势

（一）行业发展形势

随着全球城市化、工业化发展和人口不断增加，为应对气候变化和防洪、抗旱、减灾等复杂形势，水库大坝作为现代水利水电发展的标志性建筑物，通过其巨大的江河径流调蓄功能，保障江河安澜，提供水资源保障和清洁能源，作用日益显著。国内外更加关注水库大坝的建设和管理，更加关注水库大坝的安全运用，更加关注水库大坝与生态环境保护协调发展。发达国家将在保障大坝安全方面加强投入，提高防洪安全标准，加强生态保护措施；发展中国家将加强建设与管理投入，提高水资源、水能资源的开发，同时加强已建工程的维护和除险加固。

我国属于发展中国家，水库大坝建设、水电开发与我国经济社会发展是相协调的。我国人多水少，水资源时空分布不均，历史上洪涝旱灾等自然灾害频发多发，是世界上水情最为复

杂、治水任务最为繁重的国家。特殊的气候地理环境、经济社会发展的阶段性特征、生态文明建设的要求，使得我国更加需要建设水库大坝，对自然界的水进行调蓄，发展清洁能源，保障国家的防洪安全、供水安全、能源安全、粮食安全。截至目前，我国已建和在建水库 98000 多座，总库容 9300 多亿立方米；已建在建水电站 46000 多座，总装机在 2016 年已达 3.32 亿千瓦。

展望未来，从世界坝工事业发展看，如果说上个世纪世界坝工事业的发展由西方发达国家引领，进入 21 世纪后，我国则引领了世界坝工事业的发展。我国坝高 100m 以上高坝 2015 年底达到 216 座，占全世界同类高坝（605 座）的 1/3 强。全世界已建、在建 200m 以上特高坝 77 座，我国有 20 座，占 1/4 强。其中建成投产的锦屏一级，坝高达 305m，成为世界最高坝，目前在建还有双江口（312m）、两河口（295m）、白鹤滩（289m）、乌东德（265m）等特高坝，均为世界级的工程，甚至为同类型的最高坝。以三峡、溪洛渡、小湾、糯扎渡、龙滩、水布垭等工程为代表，一批巨型水利水电工程的建成运行为我国水资源和水能资源的开发利用发挥了巨大作用。

为此，我国水库大坝在“十三五期间”将面临复杂严峻的挑战，在技术引领发展、水库大坝与水生态保护协调、保障高坝大库安全等方面需要加大工作力度，全面提升能力和水平，以促使整个行业绿色发展、智能发展、安全发展。

（二）学会发展形势

当前，全党全国各族人民正在为深入贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局、实现中华民族伟大复兴的

“中国梦”而团结奋斗。科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。党的十八大和十八届五中全会作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，强调科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。“十三五”期间，我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期，也是我国深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，实施创新驱动发展战略、加快创新型国家建设，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标的关键时期。科技社团和科技工作者要顺势而为，充分发挥自身优势，努力在国家创新体系建设中发挥更大作用。

党的十八大制定了实现我国社会治理体系和治理能力现代化的目标，明确提出了政社分开、充分发挥社会组织在社会管理中的基础作用的要求，政府职能转变正在加速推进。科技社团作为国家治理体系的重要组成部分，在我国经济、社会特别是科技发展中的作用日益重要，党和政府寄予了很高期望。2015年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合下发《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》的通知，科技社团有序承接政府转移职能试点工作已全面展开。2016年3月，中共中央办公厅印发《科协系统深化改革实施方案》，以治理结构和治理方式改革为重点的全国学会改革工作全面铺开，是今后一段时期加强和指导学会工作的行动指南。

综上所述，“十三五”期间，面对国家和行业发展的新形势、科技社团改革创新发展的新要求，学会要在深刻学习领会中央改革精神，统一思想、提高认识的同时，紧紧抓住社团改

革发展的历史机遇，利用学会人才荟萃、知识密集、联系广泛、客观公正等优势，主动出击，迅速占位；顺应时代要求，锐意改革创新，奋力开拓进取，不断开创学会工作新局面。

四、全力推进“十三五”学会深化改革工作

（一）深化改革的意义和依据

党中央国务院高度重视推进科技创新，中央全面深化改革领导小组 2015 年以来两次研究科协深化改革工作，对科协系统深化科技社团体制机制改革寄予厚望。在经济新常态下，如何贯彻落实好中央部署，担负起推动科技创新、实施创新驱动发展战略的重任，在贯彻落实“五大发展理念”中发挥科技引领作用和创新推动作用，是每个科技社团面临的历史使命，也是非常现实而急迫的任务。为此，中国科协要求各全国学会要坚持问题导向，直面自身存在的问题，找准落实中央部署的切入点，在“十三五”期间尽快实现创新驱动的改革和发展。因此，抓好“十三五”改革发展工作，是新形势新常态下国家对科技社团提出的新要求、硬任务，必须全力推进，确保改革成效。

根据《科协系统深化改革实施方案》，要求以改革治理结构和治理方式为重点，全面推进会员结构、办事机构、人事聘任、创新服务等方面的改革，持续提升服务能力。结合参与民政部“社会组织评估”工作，积极推进完善各项管理，全力争取获得较高评估等级。

学会改革所依据的文件主要有：中办国办《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》、《科协系统

深化改革实施方案》；《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》；《中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关领导干部不兼任社会团体领导职务的通知》；《中共中央组织部关于规范退（离）休领导干部在社会团体兼职问题的通知》；《社会团体登记管理条例》；《中国科协全国学会组织通则（试行）》；《科协所属全国学会分支机构管理办法》等。

（二）学会治理的改革创新及工作机构能力建设

1、发挥功能型党委作用。完善学会功能型党组织建设工作，充分发挥党委在学会工作中的政治核心、思想引领和组织保障作用，创新学会功能型党委的活动形式和工作方式。做到理事会层面党组织职责明确，党委成员分工有序，工作程序规范合理，政治核心、思想引领和组织保障作用自觉有效发挥。

2、发布分支机构管理办法，加强分支机构建设和管理。通过理事会审议程序，发布学会分支机构管理办法，加大指导力度，规范和推进各分支机构活动的开展。做到分支机构日常管理有专人，分支机构设立解散有规则，分支机构活动合法合规有活力。

3、制定兼职人员行为准则。明确学会理事等兼职人员的权利和义务，及时调整无故不参加会议、不能正常履职的理事，确保学会内部治理工作顺利开展。做到兼职人员权责明，任务清。形成兼职人员为学会事业发展勇担当、勤履职、有作为，学会各项工作有人负责的良好局面。

4、制定完善务实高效、位阶有序的会议制度。在现有理事会、常务理事会、理事长年度工作会、秘书长工作会等各级会议议事规则的基础上，强化功能型党委会议制度，制定科学

明确的学会会议制度，确保学会工作依章依规开展。做到各项会议制度健全，参加会议有纪律，会议过程有记录，结果有纪要，会议决议有落实，会议查阅有归档。

5、推进学会办事机构实体化规范化职业化建设。在原有学会工作人员聘用管理办法基础上，完善高效可行的人事管理制度。通过调研走访借鉴兄弟社团的先进经验和加强专职工作人员的教育培训，增强责任心及工作能力，逐步形成分工明确、精诚合作的办事团队，提升学会办事机构的服务保障能力。做到办公有场所，办事机构有专职，专兼职工作人员数量质量有提升，办事团队有良好的激励机制，工作氛围团结活泼，各项管理井然有序，学会工作落到实处。

（三）积极做好民政部“社会组织评估”的准备工作

在进一步完善学会体制机制和治理结构的基础上，在民政部“3A”级社团的基础上，促进学会自我管理和自我完善，进一步提升学会服务能力和水平，实现规范化、专业化和精细化管理，增强学会透明度、社会公信力和影响力，有序承接有关政府职能转移工作，努力打造成为具有综合服务能力和实力的现代科技社团，力争在下一次民政部评估中实现突破，达到“4A”、“5A”级水平。

（四）积极做好中国科协关于学会会员发展的有关工作

中国大坝工程学会成立后一直非常重视会员单位发展，目前会员单位已达 200 家，取得了良好的成效。按照中国科协关于学会的要求，需要进一步加大个人会员的发展，目前个人会员只有 1540 人，与兄弟学会比，属于个人会员比较少的社团。“十三五”期间需要加大工作力度，使国内个人会员达到万人

的目标，同时适度发展国外个人会员。

五、“十三五”学会发展重点工作和任务

中国大坝工程学会是党和政府联系广大大坝工程科学技术工作者的桥梁和纽带，是国家发展大坝工程科技事业的重要社会力量。宗旨是团结和动员广大大坝科技工作者，全面贯彻落实科学发展观，实施科教兴国战略和人才强国战略，建设创新型国家，促进大坝科学技术的繁荣和发展，促进大坝科学技术的普及和推广，促进大坝科技人才的成长和提高，为社会经济可持续发展服务，为广大的大坝科技工作者服务，为提高公众科学文化素质服务，为构建社会主义和谐社会服务。

（一）搭建交流和服务平台，牢牢掌握学术交流主渠道地位，大力促进学科发展和科技创新，助力我国水库大坝事业可持续发展

继续弘扬优良传统，充分发挥学会跨部门、跨行业、跨地区、跨领域的特色，利用学术社团组织优势，广泛联系有关政府部门、企事业单位、科研院所、高等院校、兄弟社团，重点围绕水库大坝建设关键技术、水库大坝和水电站运行管理中的新理念、新技术、新产品、新工艺，以及促进水电有序开发和生态环境可持续发展等主题，积极构建行业内外共同参与的学术交流与合作平台，继续打造品牌会议、特色论坛，力求在更高层次、更大范围、更深程度上，推动水库大坝建设管理的交流、合作与实践。同时，进一步加强国际科技交流与合作，积极参与国际大坝委员会各专委会工作，继续办好非洲圆桌会议，为增进世界各国坝工同行之间的相互了解、沟通，学习和

吸收先进技术与经验搭建起国际平台，努力宣传和推介我国的大坝建设成果，不断提高中国坝工界的国际影响力。

（二）广泛开展科普活动，打造科普活动品牌，加强网络宣传和科普传播团队建设，根据行业的特点，积极回应社会关注的热点问题

依据《全民科学素质行动计划纲要》、《中国科协科普发展规划（2016-2020年）》等制定学会科普计划。推进学会科学传播专家团队建设，培养科普专家队伍、专兼职人员队伍和志愿者队伍。利用现有科普论坛、公共认知分会、合办科普专刊等平台，针对学科进展和行业相关社会热点焦点进行科学解读；不断创新形式、鼓励科普创作，汇聚整合会员单位优质科普资源，开展全国性、创新性、示范性水库大坝科普活动，并通过传统媒体和新媒体平台进行立体传播。

1. 运用专家智库，科学引导舆论。围绕公众普遍关心的话题和提出的有关质疑，充分利用行业宣传力量和合作媒体平台，发挥学会组织的专家资源和国际窗口优势，以增强社会各界对水库大坝建设管理和水利水电行业发展的科学认识为核心，多渠道、广覆盖地开展水库大坝科普宣传工作，努力为水利水电事业发展营造良好的舆论氛围。。

2. 搭建对话平台，以论坛的方式推动科普传播。围绕水利水电领域中公众关注的热点问题，学会将继续主办“水库大坝与环境保护”论坛。邀请媒体记者与到会专家进行交流讨论，在传统媒体及新媒体平台进行科普传播。

3. 组织编写《科学世界》科普专刊。学会自2010年起，在有关单位的支持下，组织编写《科学世界》专刊。截至2017

年，学会与《科学世界》杂志社合作主办了 7 本专刊，对于促进公众了解、认识水库大坝在应对洪水、干旱和气候变化过程中发挥的重要作用。《科学世界》是中国科学院主管、国内最具影响力的科普杂志之一，系列专刊的编写和发行，促进了非水利水电行业的读者更加深入、全面地理解与水库大坝有关的问题，发挥了很好的作用。

4. 集合行业内外合力，着力拓展宣传渠道。学会不断加强与主流媒体和行业媒体的合作，借助《人民日报》、《中国能源报》、《中国科学报》、《中国经济时报》、《中国水利报》、《中国电力报》、《人民政协报》以及新华网、人民网、新浪网等报刊网络平台，大量正面宣传水库大坝建设和水利水电事业，积极回应不实报道。同时，充分利用行业宣传资源，面向各会员单位广泛发展通讯员，形成了一支通讯员队伍，并利用学会网站和“大坝新闻”微信公众号等载体，及时报道行业最新动态和学术活动。此外，开通微博及直播平台，不断拓展宣传渠道，提高面向公众科普信息传播的广度和力度。

（三）紧密围绕水库大坝事业发展、科技创新和人才培养的需要，充分发挥学会客观公正地位和各领域专家荟萃、具有学术权威性的优势，继续在科研咨询、政策研究、成果鉴定、成果转化、人才举荐等方面发挥主渠道作用

1. 继续加强建言献策工作，为政府决策服务。始终坚持服务于国家和有关行业发展目标这一方向，充分发挥行业优势、组织优势、人才优势和技术优势，紧紧把握经济社会新发展、水资源条件新变化，以及国际水利水电领域发展的新趋势，积极组织开展多领域、多层次、多形式的调查研究、技术评估、

决策咨询等活动，汇集专家和技术人员的智慧及力量，深入研究水库大坝领域的综合性、全局性、前瞻性问题，积极为新时期水利水电发展建言献策。

2. 推进水库大坝工程科技奖项评选。坚持不断规范评奖过程、充实优秀评审专家队伍、严把奖项质量、完善奖励制度，打造公正权威、社会公认、影响广泛的行业创新平台和评奖品牌。继续推荐项目参评国家科技进步奖，推荐优秀大坝专家参评国家创新争先奖和杰出工程师奖等奖项；推荐并组织评选国际里程碑工程奖；组织评选中国大坝工程学会科技进步奖和技术发明奖；组织评选汪闻韶院士青年优秀论文奖；推荐工程参评中国土木工程詹天佑奖。打造大坝工程师崇尚水利水电建设事业氛围，弘扬大国工匠精神，鼓励年轻学者奋发向上。

3. 加强学会团体标准的培育与发展。充分发挥学会技术与国际优势，依据《中国大坝工程学会标准管理办法》，加强水利水电行业团体标准的培育与发展，填补现有标准空白，快速满足涉水行业市场和创新的需求，更好的服务于行业发展。

4. 积极参与青年人才托举工程。依托学会现有青年论文奖科技基金和青年工作委员会，开展好第七届汪闻韶院士青年优秀论文奖评选，扩大青年论坛影响力，推荐水库大坝行业优秀青年科技工作者参与国际大坝委员会相关奖项评选。积极募集资金参与科协青年人才托举工作，积极培养坝工界青年科技人才。

5. 继续推进科研和技术咨询服务。每年基于国内外发展情况，针对热点问题，组织专家深入开展调查研究工作，撰写参阅资料，加强全球大坝统计数据库建设，开展水库大坝新技

术调研与推广，为行业和会员企业的健康发展提供智力支撑，为政府和会员提供服务。

（四）积极参与国际学术活动，不断深化多双边技术交流，把握国际话语权，提升国际影响力

加大力度培养和举荐我国坝工专家积极参与国际学术活动并在国际组织任职；推进与国外相关学术组织的深入合作，通过共同举办国际学术活动、开展人员培训，为国内坝工科技工作者提供国际交流和学习的机会，努力提升我国坝工界在国际学术组织的影响力和权威性；继续与有关国家及相关国际组织联合组织评选国际里程碑大坝工程奖，促进世界坝工技术进步，彰显中国科技创新与引领作用；加强与国际大坝委员会、世界水理事会等国际学术组织的交流合作，利用国际大坝委员会的全球影响力，进一步宣传我国在水库大坝建设管理领域的理念、做法、成效和经验；积极参与国际坝工技术标准和规则的制订，为推进全球水库大坝事业做出新贡献；加强与“一带一路”沿线国家的坝工科技交流和人员互访，围绕“一带一路”办好水库大坝国际培训班，配合国家战略和科协总体部署，促进沿线国家民心相通、科技共享。

（五）遵守学术道德和学术规范，继续办好科技期刊，弘扬优良学风，自觉抵制学术不端行为和不正之风，营造良好学术生态

严格贯彻落实《科技工作者道德行为自律规范》，加强和改进全国大坝工程师道德建设，引导广大大坝科技工作者加强自身修养，营造健康学术氛围，严守科学道德底线，坚决反对一切学术不正之风，使水库大坝真正成为让人民放心、为人民

造福的民心工程。规范和提升水库大坝学术出版物的管理和质量。高水平地主办《水利学报》、《中国水能与电气化》等学术期刊，新增主办《水生态学》杂志，不断提高期刊的学术影响力和论文的质量，以数字化、国际化、集群化为导向，让科技期刊能如实反映出行业科技发展水平。拓宽期刊在新媒体出版的发展，提高出版质量并推动期刊向数字化方向发展；提高国际化程度，实现稿源、审稿、编委、投审稿系统国际化。努力把学会期刊办成中国科协主管下的一流科技期刊。

（六）积极推进学会信息化建设，完善和充实网站内容，构建以学会网站为服务平台和以移动互联网为资讯平台的网络化水平，努力实现科普信息化，提升服务会员能力，扩大学会影响力

1. 构建具有学会特色的会员服务平台，全面提升会员服务的信息化水平。在利用好中国科协的会员管理系统基础上，完善和增加本学会的服务功能，同时加强水库大坝专家智库的建设和管理，开发利用其他新媒体服务业务，多渠道开展会员管理工作，实现组织体系网络化、工作手段信息化、会员管理系统化。

2. 充分利用学会网站和微信公众号等信息化平台加强科普宣传。进一步拓展网站科普宣传工作，开设科普专栏，并择机与中国科协的“科普中国”等国家级科普信息平台实现互联，提升水电科普宣传的效果。

3. 建立以学会网站为主体的服务平台。加强对各类业务活动统一化、信息化管理，实现各级组织开展的学术和科普等活动，全程在学会专门信息平台发布，使会员通过网络与学会

进行实时交流并得到服务。

4. 努力搭建资源共享和成果展示的网络平台。根据多年积累的数据建立学会资源库，将学会历年举办的各项活动有机整合起来，通过搭建论坛、数据库等形式，将学会各类学术论文、科普资源、讲座视频等通过网络形式传播至全体会员，使学会工作真正走到每个会员身边；建立包括微信、网站等的学会多方位信息化平台，增加科普推广的手段和方式，满足不同受众的多样化、个性化需求，使科普更具观赏性、趣味性和感染力。

中国大坝工程学会

2017-8-9